

ZÁPIS Z ŘÍDICÍHO VÝBORU NÁRODNÍHO PLÁNU OBNOVY (NPO)

Datum: 21. listopadu 2022, 14,30 - 17:00

Místo konání: Na Františku 32, 112 49 Praha

Předsedající: místopředseda Řídicího výboru NPO

Ministerstvo průmyslu a obchodu uspořádalo dne 21. listopadu 2022 prezenční formou další jednání Řídicího výboru Národního plánu obnovy, za účelem projednání a informování o aktuálním dění ve vybraných oblastech, týkajících se Národního plánu obnovy. Hlavním tématem bylo **informování Řídicího výboru (ŘV) o předložení platby NPO za ČR.**

ÚČASTNÍCI:

1. Výkonný místopředseda Řídicího výboru (Ministerstvo průmyslu a obchodu)
2. Ministerstvo průmyslu a obchodu – odbor koordinace NPO (Delivery Unit)
3. Ministerstvo průmyslu a obchodu – odbor koordinace NPO

Za vlastníky komponent a hospodářské a sociální partnery

- | | |
|----------------|--|
| 4. Zástupce | Ministerstvo zemědělství |
| 5. Zástupce | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 6. Zástupce | Ministerstvo vnitra |
| 7. Zástupce | Ministerstvo financí |
| 8. Zástupce | Ministerstvo financí |
| 9. Zástupce | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 10. Zástupkyně | Ministerstvo zdravotnictví |
| 11. Zástupce | Úřad vlády |
| 12. Zástupce | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| 13. Zástupce | Ministerstvo životního prostředí |
| 14. Zástupkyně | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 15. Zástupce | Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy |
| 16. Zástupce | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
| 17. Zástupkyně | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| 18. Zástupce | Ministerstvo dopravy |
| 19. Zástupce | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| 20. Zástupce | Ministerstvo zemědělství |
| 21. Zástupkyně | Ministerstvo spravedlnosti |
| 22. Zástupce | Ministerstvo kultury |
| 23. Zástupkyně | Úřad vlády |

PROGRAM JEDNÁNÍ

- 1) Úvodní slovo místopředsedy ŘV NPO;
- 2) Proběhlé audity a mise Evropské komise;
- 3) Aktualizace metodických pokynů – hlasování;
- 4) Stav plnění NPO – hlasování;
- 5) Příprava první platby NPO – hlasování;
- 6) Podněty pro ŘV NPO;
- 7) Diskuze a různé.

ÚVOD

Místopředseda Řídicího výboru zahájil jednání úvodním slovem, ve kterém shrnul pokrok v provádění plánu, který nastal od posledního jednání ŘV. Dále upozornil na důležitost tohoto jednání z několika důvodů. Je potřeba schválit aktualizaci metodických pokynů, což je poslední krok nezbytný pro splnění milníků z první platby. Následně může dojít k předložení platby Evropské komisi (EK), a to ještě v tomto týdnu (k 25. 11. 2022).

Místopředseda také informoval členy ŘV, že dne 9. 11. 2022 bylo schváleno vládou usnesení „NPO – informace o rozšíření stávající finanční alokace“, které dává jednotlivým resortům mandát k rozpracování témat pro update NPO a jeho rozšíření o REPowerEU. Delivery Unit (DU) průběžně tyto náměty na dodatečné reformy a investice konzultuje s Vlastníky komponent (VK) a s Evropskou komisí (EK) a do 15. 2. by měla předložit na vládu tato opatření rozpracovaná v potřebném detailu. Paralelně s tímto procesem probíhá na Úřadu vlády (ÚV) analýza možnosti čerpat z Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) také půjčku, kterou zpracovává vládní zmocněnec pro odolnost a modernizaci ekonomiky a kterou má předložit vládě také do 15. 2. 2023.

Dalším důležitým bodem jednání je informovat ŘV o plánu spojit druhou a třetí platbu a předložit je EK dohromady v druhé polovině roku 2023. Spojení plateb by umožnilo získat více času pro milníky, které v současnosti indikují zpoždění v řádu několika měsíců.

PROBĚHLÉ AUDITY A MISE EVROPSKÉ KOMISE – PREZENTACE MPO-DU

Zástupkyně odboru koordinace NPO (MPO-DU) zahájila prezentaci bodem o proběhlých auditech. Jako první informovala o auditní misi EK, která proběhla na konci září. Audit se zaměřoval na implementaci NPO a nastavení interních kontrolních systémů pro ochranu finančních zájmů EU. EK v průběhu auditu i při shrnující schůzce komunikovala některé předběžné závěry, nicméně na oficiální výsledky auditu musíme počkat. Jako jeden z předběžných závěrů EK poukázala na nejednotné zapracování centrálních metodik NPO do interních metodik VK. Další výhrady měla EK ke způsobu hlášení nesrovnalostí a také k interpretaci povinností sběru údajů dle článku 22. nařízení 241/2021.

Jako druhý bod v pořadí zástupkyně MPO-DU prezentovala výsledky proběhlých národních auditů AO MF. Tyto proběhly jak u DU, tak u vybraných VK. Audity stanovily nápravná opatření, která jsou průběžně implementována.

Jako třetí bod zástupkyně DU prezentovala misi EK, která proběhla v říjnu a jejímž hlavním cílem byla příprava první platby a konzultace nad procesem update / REPowerEU. Tento proces je třeba vnímat v jeho komplexnosti, EK doporučila ČR zpracovat veškeré změny, aktualizace a nová témata a předložit je v jednom balíku. Doporučení EK také bylo, že je potřeba přidat ambice do reformní části plánu.

K tomuto záměru směřuje také usnesení schválené vládou, o kterém mluvil v úvodu místopředseda výboru.

Zástupkyně MPO vyzvala, aby část týkající se možné půjčky z RRF okomentoval pověřený vládní zmocněnec (ÚV). Vládní zmocněnec uvedl, že má několik úkolů, které souvisí s půjčkou z RRF. Jednak je to zanalyzovat její výhodnost, dále zvážit obsahové zaměření, které by mělo směřovat především do energetiky a dále také zhodnotit kapacitu existujících programů, identifikovat možné mezery a potenciál pro rozšíření působnosti těchto programů.

Celý proces pak shrnul do čtyřech tezí:

1. vědět, čeho chceme dosáhnout (politická rozhodnutí);
2. vědět, co pro to již děláme (regulatorní rámec);
3. umíme toho dosáhnout? (navýšení implementační kapacity programů, konkrétní opatření v oblasti, která má vysokou absorpční kapacitu);
4. umíme využít tuto příležitost (ekosystém, zahrnující energetiku)?

Zástupkyně DU pokračovala v prezentaci, a to bodem věnujícím se aktualizaci NPO (tzv. amendment). Zopakovala, že změny CID je potřeba vždy dokládat objektivními důkazy, podklady a velmi dobře argumentovat vůči aktuálnímu znění CID. Pro tento úkol byl VK rozeslán formulář, dále bude publikována sdílená tabulka v MS Teams, mapující veškeré požadavky. Dále připomněla, že DU má ambici předložit tyto podněty po řádném zvážení v rámci jednoho balíku spolu s update NPO, tedy nejspíše až na začátku jara 2023. Neexistuje garance, že EK na jakékoliv změny bude ochotna přistoupit, protože ona je garantem a autorem CID.

AKTUALIZACE METODICKÝCH POKYNŮ

Při prezentaci zástupkyně DU navázala bodem, týkajícím se aktualizovaných **metodických pokynů**. Zdůvodnila nutnost jejich aktualizace v návaznosti na předběžné závěry auditu EK a jejich spojitost se závaznými milníky a cíli. Aktualizací prošly MP Monitorování, Red Flags a Průvodce pro oblast střetu zájmů. MP byly aktualizovány ve třech hlavních oblastech a sice sběr údajů dle čl. 22, hlášení nesrovnalostí a implementace centrálních metodiky do úrovně VK – verze 3.0.

Místopředseda výboru následně zahájil diskusi nad těmito aktualizacemi. Žádné dotazy nebyly vzneseny a místopředseda vybídl členy ŘV k hlasování o přijetí aktualizovaných metodických dokumentů usnesením.

Na tento bod reaguje **Usnesení č.1** (viz dále)

STAV PLNĚNÍ NPO

Zástupkyně DU dále pokračovala v prezentaci bodem o stavu plnění NPO – milníky sdružené v druhé platbě nabírají zpoždění v řádu několika měsíců. Vzhledem k tomu, že nelze podávat částečné žádosti o platbu a ČR nechce přijít o alokované prostředky, je možné pouze posunutí celé platby v čase do doby splnění všech těchto milníků a cílů. Nabízí se tedy „sloučení“ dvou plateb (2. a 3.) a jejich předložení dohromady v původním čase indikovaném pro třetí platbu. EK tento postup nevylučuje, ale musí dojít ke splnění všech milníků a cílů najednou. DU žádá ŘV o názor na tento postup.

Diskuse:

Zástupkyně MMR se zeptala, zda je účelem to, aby aktualizace NPO časově předbíhala této sloučené platbě, a tudíž se podařilo některé problematické milníky posunout.

Místopředseda ŘV NPO odpověděl, že především potřebujeme získat čas pro faktické splnění všech milníků, abychom nebyli kráceni na platbě, avšak jejich možné změny nelze předem slíbit.

Zástupce (ÚV) souhlasil s DU, že bychom neměli vzbuzovat velké očekávání nad změnami. Těch má být opravdu málo. Druhá a třetí platba musí být splněna dle aktuálního CID, ale lze předložit později. Možné změny by měly revidovat milníky spíše ve vzdálenější budoucnosti.

Zástupce MF navrhl, zda je možné dát do usnesení k druhé platbě pevné datum do 30. 9. – z hlediska rozpočtové odpovědnosti to považuje za správné ukotvit k tomuto datu. Pozdější datum nedává smysl z hlediska státního rozpočtu (pro rok 2023).

Místopředseda ŘV NPO oponoval, že termín 30. 9. je vhodný pro rozpočtové plánování, ale nelze jej takto nyní slíbit. Bude záležet i na plnění dalších milníků, které nyní sice zpoždění neindikují, ale stále mají cca 7 měsíců do svého dokončení.

Zástupce MPSV souhlasil s tím, že stanovovat termín není aktuálně reálné. Zeptal se na postup krácení plateb EK a zda DU již zná tento výpočet.

Místopředseda ŘV NPO sdělil, že neznáme přesný výpočet, ale počítáme s pesimistickou variantou aritmetického průměru, kdy každý milník a cíl je při vyplácení pro EK ohodnocen stejnou částkou a z toho si dovozujeme, že takto může EK přistoupit i ke krácení.

Zástupce MZe uvedl, že návrh usnesení je příliš obecný a nedává jasné mantinely VK.

Na základě diskuze přistoupili zástupci DU k přeformulování návrhu usnesení.

Zástupce MF-AO komentoval, že auditní práce nemůžou pojmout dvojnásobné penzum za stejnou dobu. Apeluje na VK, aby nezneužívali tohoto usnesení a plnili milníky průběžně.

Zástupce MF konstatoval, že z hlediska auditního vzorku a objemu auditních prací a zároveň rozpočtu je takovéto „kupování“ času výhodné jenom pro jednu stranu.

Zástupce MV sdělil, že MV potřebuje opravdu více času, a to nejméně do léta.

Zástupkyně MMR požádala o vypuštění nadbytečné věty z návrhu usnesení. Návrhu bylo vyhověno.

Zástupce MPSV položil dotaz na princip a pravidla plateb z EU.

Zástupci MPO vysvětlili, že státy mohou podávat maximálně dvě platby za rok. Mohou je sdružit dohromady, ale rozhodně nemohou předložit částečně splněnou platbu. Důležité tedy je, aby obě platby, ať sdruženě, nebo zvlášť, byly předloženy v roce 2023, aby nedocházelo k „vyblokování“ dalších plateb v pořadí.

Usnesení bylo následně upraveno – vyvoláno hlasování.

Na tento bod reaguje **Usnesení č.2** (viz dále)

PŘÍPRAVA PRVNÍ PLATBY NPO

Zástupkyně DU pokračovala v prezentaci bodem shrnujícím stav plnění první platby. Členové ŘV byli informováni o průběhu předložení a vyhodnocení platby. První tranše obsahuje 37 milníků (a cílů) v hodnotě 1,07 mil. EUR. EK má 2 měsíce na posuzování, kdy může zasílat dotazy a žádat o dopracování. EK bude intenzivněji komunikovat a vyžadovat součinnost, a to zejména v průběhu prosince. DU prosí VK o zvýšenou součinnost, protože intenzita požadavků se bude stupňovat.

Dalším bodem prezentace byla informace pro ŘV v souvislosti s **riziky v komponentě 2.6.**

Místopředseda ŘV NPO informoval členy ŘV o názoru EK, že část projektů MZe nese vysoké riziko včasného nesplnění a také riziko spojené s charakterem projektů, který dle EK neodpovídá popisu CID.

Zástupce MZe okomentoval charakter projektů a podivil se, že EK při neformálním posouzení takto vyhodnotila dané projekty až po cca roce, kdy o nich věděla. Dále uvedl, že po dohodě s MŽP budou rizikové projekty MZe nahrazeny a dojde k doplnění seznamu projektů od MŽP. Vše bude předloženo EK jako rozšířený seznam, abychom získali manévrovací prostor a vyhnuli se možnému krácení.

Místopředseda ŘV NPO komentoval toto řešení s tím, že se jedná o kompromis. Snižujeme riziko krácení v první platbě a přesunujeme riziko dál, necháme posouzení na EK. Apeluje na ostatní VK, aby nepodceňovali DNSH a klimaticky pozitivně označované milníky a opatření. EK toto hledisko posuzuje velmi striktně.

Zástupkyně DU pokračovala v prezentaci návrhem **usnesení o předložení první platby.**

Na tento bod reaguje **Usnesení č.3** (viz dále)

PODNĚTY PRO ŘV NPO

Zástupkyně DU prezentovala další blok s **podněty pro ŘV NPO: Konzultační proces a participace partnerů**.

DU obdržela několik podnětů od partnerů a neziskových organizací (NNO), kdy shodně tito žádají větší míru zapojení partnerů a NNO do procesů spojených s NPO. Je požadováno zapojení partnerů do procesu tvorby nových podnětů, do procesu konzultace výzev a implementace opatření a do procesu vyhodnocování a ověřování zrealizovaných opatření NPO. NNO také apelují na častější svolávání Výboru NPO. DU alternativně nabízí organizaci kulatých stolů pro tvorbu podnětů pro dodatečné prostředky NPO. DU vyzvala členy ŘV, aby okomentovali, jaké je vlastně zapojení partnerů od VK a jaké jsou názory VK.

Zástupkyně MSp uvedla, že Výbor NPO není vhodná platforma pro diskuzi nad detaily jednotlivých komponent a opatření a ani jeho častější svolání nevyřeší potřeby NNO. Každý VK si musí nastavit komunikaci se svými partnery sám.

Zázpce (MD) souhlasil a dodal, že MD má projekty jasně dané a nemá nyní potřebu s partnery dále konzultovat, pokud jsou (dopravní) projekty ve výstavbě nebo pokud získaly potřebná povolení.

Zástupce MZe zdůraznil potřebu rozlišovat zapojení NNO jako expertů nebo jako placené činnosti.

Zástupkyně ÚV podpořila návrh Výbor svolávat dvakrát za rok a zbytek nechat na vlastních komponent. Máme také podvýbory a další platformy, ale zapojení partnerů a NNO je užitečný proces pro všechny zúčastněné.

Zástupce MPSV oznámil, že MPSV organizuje podvýbor, má zřízeny pracovní skupiny a partneři jsou do diskuze zapojeni. MPSV má v této oblasti zapojení partnerů zajištěno, ale samozřejmě nelze vždy vyhovět všem požadavkům.

Zástupce MŠMT komentoval, že na MŠMT také zapojili neziskovky do realizace komponent (např. doučování) a jsou schopni toto doložit.

Místopředseda ŘV NPO navrhl sesbírat podněty od VK, jak plní tento úkol, a připravit si to pro jednání Výboru NPO.

Zástupkyně DU uzavřela blok s tím, že Výbor NPO se sejde nejspíše ještě do konce roku, a tam bude prodiskutován další možný postup za účasti přítomných partnerů.

DISKUZE A RŮZNÉ

Zástupkyně DU nabídla VK součinnost a kooperaci DU v oblasti veřejné podpory, stále probíhají konzultace s UOHS a EK, ale řada VK, kteří ještě své výzvy nevyhlásili, si neuvědomují rizika spojená s touto oblastí. Navíc má v následujícím roce dojít k aktualizaci Obecného nařízení o blokových výjimkách – GBER.

Dále DU informovala ŘV o obdržení metodického stanoviska MF k porušení rozpočtové kázně. Toto stanovisko bude mezi VK rozesláno spolu se zápisem.

Zástupce MF citoval z daného dopisu a dále komentoval stanovisko MF. Je potřeba jej chápat v celém kontextu, a např. pouhá skutečnost, že EU nedokryje určitá opatření, sama o sobě neznámá porušení rozpočtové kázně. Nesplnění milníků a cílů by mohlo být porušením rozpočtové kázně. Záleží na tom, jak je naformulováno Rozhodnutí o poskytnutí dotace a podmínky dotace. Pokud by VK předem věděl, že cíle nebudou naplněny a čerpal by na ně prostředky, potom se bude jednat o porušení rozpočtové kázně.

Zástupci MSp, MV, MPSV a MŠMT reagovali na stanovisko. Toto stanovisko MF dávají do kontrastu s usnesením předložit později druhou platbu. Realita je jiná a VK se snaží jak mohou vyhnout se problémům.

Zástupce MŠMT požádal o odklad povinnosti vkládání rizik do katalogu rizik v systému AIS MPO DU. Původní termín je do konce roku a MŠMT požádal o posun do konce ledna 2023. DU souhlasí a posune termín na vykazání rizik jednotlivých opatření do 31. 1. 2023.

Zástupce MF-AO – informoval VK o výběru vzorku milníků a cílů pro auditní činnosti v souvislosti s druhou žádostí o výplatu. Jedná se o cíle 132, 229, 57, 228, 30 a milníky 7, 16, 232 a 50. Termíny zahájení auditů budou domluveny s VK individuálně.

NÁVRHY USNESENÍ A HLASOVÁNÍ

Přijatá usnesení ŘV:

Usnesení č. 1

Řídící výbor NPO schvaluje, postupně a zvláště, tyto aktualizované metodické centrální pokyny NPO. Schválené metodické pokyny budou do 5 pracovních dnů zaslány na všechny členy ŘV a zveřejněny na webu NPO. Jmenovitě se jedná o:

- *MP Monitorování*
- *MP RED FLAGS*
- *Průvodce*

PROTI: 0

ZDRŽEL SE: 0

Usnesení č. 2

Řídicí výbor NPO schvaluje předložení 2. žádosti o výplatu do 30. 9. 2023 a předložení 3. žádosti o výplatu v původním termínu.

PROTI: 0

ZDRŽEL SE: 3 (MD, MV, MMR)

Usnesení č. 3

Řídicí výbor NPO schvaluje podání aktuálně vypracované žádosti o platbu, kde plnění milníků a cílů bylo průběžně komunikováno se všemi relevantními vlastníky komponent. Informace poskytnuté pro tuto platbu vychází z údajů vložených vlastníky komponent do IS AIS a do cover note jednotlivých milníků a cílů.

PROTI: 0

ZDRŽEL SE: 0

Přílohy:

Příloha č. 1 – Prezenční listina

Příloha č. 2 – Presentace

Příloha č. 3 – Popis stavu komponenty Ministerstva zemědělství (MZe) v NPO
Investic 1 a2

Příloha č. 4 – Usnesení vlády ze dne 9. listopadu 2022 č. 924 o Národním plánu obnovy
- informace o rozšíření stávající finanční alokace pro Českou republiku

Zapsal za sekretariát Řídicího výboru: zástupce MPO-DU

Schválila za sekretariát Řídicího výboru: zástupkyně MPO-DU

Schválil: místopředseda Řídicího výboru NPO